

Angelino y Santos: un matrimonio por conveniencia que no terminará en divorcio

Por: Juanita León, Lun, 2011-09-19 15:41

“Si el Presidente me quita las funciones me tendré que ir a la casa pero sin perder el derecho a opinar”, [dijo](#) [1] hoy el Vicepresidente [Angelino Garzón](#) [2]. Con esas duras palabras reaccionó al [regaño](#) [3] de [Juan Manuel Santos](#) [4] durante el Acuerdo de Prosperidad de este sábado, en el Presidente dijo que “la ropa sucia se lava en casa” y que los funcionarios de su Gobierno que quieran tener discusiones en público deben irse. Con este cruce de declaraciones se notan las primeras grietas del matrimonio por conveniencia entre Santos y Garzón, que no terminará en divorcio.

El último choque se dio cuando el Vicepresidente criticó duramente una nueva medición de la pobreza que presentó la semana pasada Planeación Nacional. La medición de pobreza establece que se considerará 'pobre' la persona con ingresos inferiores a 190 mil pesos o a la familia de cuatro personas con ingresos de menos de 790 mil pesos. En la presentación de esa medición, el lunes pasado, Garzón [calificó](#) [5] esa medición como una “ofensa” y retó a los técnicos de Planeación a hacer mercado con 790 mil pesos.

Con estas declaraciones, Garzón abrió un fuerte rifirrafe con el Gobierno. El director de Planeación, [Hernando José Gómez](#) [6], y el ministro de Protección Social, [Mauricio Santa María](#) [7], [respondieron](#) [8] a sus críticas y [defendieron](#) [9] la medición de la pobreza.

Lo que presentó Planeación Nacional fueron dos formas nuevas de medir la pobreza. Una de ellas, la pobreza por ingresos, fue a la que hizo referencia Garzón. Esa definición de pobreza va a ser sólo uno de los criterios oficiales que utilizará el Gobierno para definir quién es pobre. [El otro es](#) [10] el de Pobreza Multidimensional, que estudia las condiciones de vida en educación, niñez y juventud, salud, empleo y vivienda y servicios públicos.

Esos dos criterios servirán como insumos para tomar decisiones. Por ejemplo, para focalizar los beneficiarios de las políticas públicas, las regiones en las que hay más pobreza y los ámbitos donde se debe trabajar más para superar la desigualdad. Pero no determinan cuál es el salario mínimo.

Es una medida técnica, internacionalmente aceptada, que reemplaza a una estadística anterior de Planeación y a otras, como la del Banco Mundial quien considera pobre a quien vive con menos de dos dólares al día. La nueva fórmula sigue la escala estadounidense de medir la pobreza en relación con el costo de alimentación; en este caso, los técnicos multiplicaron por 2,4 el costo de una canasta básica de alimentación por persona. Esta medida, como todas las demás, ha sido objeto de críticas.

En todo caso, dada la importancia que tendrá esta medida sobre las políticas públicas, Garzón aprovechó la oportunidad para defender las populares banderas de defensa de los pobres dentro del Gobierno. Ya lo había hecho antes cuando en enero [se opuso a](#) [11] la eliminación de la tabla de fletes de los camioneros, en febrero [se opuso al](#) [12] aumento en la edad de jubilación, y en junio [polemizó con](#) [13] [Germán Vargas Lleras](#) [14] sobre la posibilidad de que la ley para los desmovilizados implique impunidad. Y seguramente lo hará nuevamente por

dos razones.

Uno, porque Garzón quiere ser Presidente de la República y la Vicepresidencia es una plataforma muy útil para proyectarse nacionalmente. Y dos, porque en muchos sentidos, Juan Manuel Santos lo escogió como fórmula vicepresidencial precisamente para que hiciera eso.

## Las grietas del matrimonio por conveniencia



[15]



[15]

Durante la campaña presidencial, Juan Manuel Santos y Angelino Gazón se mostraron como grandes amigos y cercanos aliados.

Santos eligió a Angelino Garzón como fórmula vicepresidencial no tanto por las afinidades que había entre los dos, sino porque Angelino era un excelente complemento. Le permitía compensar su imagen (y su realidad) de bogotano de clase alta y alejado de las bases populares.

Garzón es un político con vuelo propio que le servía, además, como interlocutor en las regiones y con los grupos menos favorecidos, como un puente con los sindicatos y que le aportaba a la campaña de Santos una imagen más popular y una inclinación por lo social.

“Le vamos a dar gran énfasis al aspecto social, a combatir las inequidades, las injusticias, a combatir la pobreza y nadie mejor que una persona como Angelino”, [dijo](#) [16] Santos cuando sorprendió al país con la selección de su fórmula vicepresidencial.

Santos ha conformado un gabinete de tecnócratas, integrado principalmente por economistas y abogados, casi todos bogotanos, y más conectados con las teorías de desarrollo en boga, que con las realidades puntuales de las regiones del país.

Garzón, en contraste, tiene una visión política más cercana al pueblo. Su propia trayectoria como sindicalista y su historia personal, al no haber nacido en una familia privilegiada, ni haber estudiado en la Universidad de los Andes, le otorgan un punto de vista diferente al del resto del gabinete que tendría que enriquecer las discusiones dentro del Gobierno. Pero también lo llevan a convertirse en la piedra en el zapato de esa 'familia feliz' que es la Unidad Nacional.

Y es que Garzón y Santos tienen en algunos aspectos diferencias sustanciales. Aunque Garzón se ha alejado de los sindicatos más de izquierda, su pasado de sindicalista marca una diferencia ideológica con el pensamiento más neoliberal de Santos. Mientras que el Vicepresidente agita la bandera de lo social, el Presidente usa la del desarrollo. Y no siempre es fácil conjugarlas en la frase de 'prosperidad democrática' que ha acuñado Santos.

Por eso, el matrimonio por conveniencia entre Santos y Garzón, que dio tan buenos resultados en la campaña presidencial, ahora muestra sus costos.

El problema con Angelino -que, en cambio de mejorarse con el tiempo, seguramente se agudizará- tiene tres orígenes: uno institucional, otro político y uno personal.

El institucional tiene que ver con el diseño constitucional. La figura del Vicepresidente no quedó bien diseñada porque, como lo dejó claro Garzón hoy, el puesto de Vicepresidente no se lo debe al Presidente, sino a la elección del pueblo. Pero tampoco tiene autonomía administrativa y ni siquiera unas funciones predeterminadas. Entonces, el Vicepresidente hace lo que le ponga a hacer el Presidente, pero su puesto no depende de él. Eso complica las cosas.

Por ejemplo, el Departamento Administrativo de la Presidencia se demoró varios meses al comienzo del gobierno en pagarle a los funcionarios del área de derechos humanos, minas y anticorrupción que dependen del Vicepresidente y Garzón ni siquiera se había enterado de eso cuando La Silla Vacía publicó una [historia](#) [17] denunciando la situación. Actualmente, los programas que están bajo su cargo tienen unos bajos niveles de ejecución, en parte porque el Dapre no ha hecho todos los desembolsos.

El otro origen del problema es personal. Angelino Garzón quiere ser el próximo Presidente de Colombia y está aprovechando la Vicepresidencia, no sólo para proyectar el Gobierno que ayudó a elegir como fórmula, sino también para proyectarse él mismo y a veces a consta de las políticas de su jefe.

Según la última encuesta de Gallup, el Vicepresidente tiene una imagen favorable alta, de 61 por ciento, y una negativa baja, de 18 por ciento, lo que refleja un capital político semejante al de Vargas Lleras e incluso al de Santos, que él ha ido capitalizando no solo frente a los micrófonos sino también en la política menuda, sobre todo en el Valle.

Como Angelino no llegó como una ficha afín dentro del mismo partido, sino como un complemento más en una fórmula de coalición, seguramente no hubo entre él y Santos una negociación sobre exactamente qué orientación ideológica seguiría el Gobierno de Santos.

O ambos interpretaron diferente a lo que se refería Santos cuando [escribía](#) [18]de Angelino que "encaja perfectamente en nuestro proyecto político y entraña un mensaje sobre la importancia que le daremos a lo que hemos llamado la Prosperidad Democrática, o prosperidad para todos, es decir a lo social, la lucha contra la pobreza, la lucha contra la inequidad, la generación de trabajos dignos, y a un esfuerzo sin tregua para producir oportunidades para todos los excluidos de la sociedad colombiana".

Santos lo presentó así ante la ciudadanía, lo aprovechó para que llegaran sectores sociales que en un principio no lo habrían acompañado, pero según ha podido verificar La Silla Vacía, Santos no ha incluido a Angelino dentro de la estrategia de Gobierno en lo que tiene que ver con los temas de pobreza y desigualdad social.

Por eso, Garzón se entera por los medios sobre cuál va a ser el salario mínimo, o la nueva edad de jubilación o la nueva medida de pobreza. Quizás si fuera incorporado activamente su punto de vista en las discusiones previas a la toma de este tipo de decisiones, se conseguiría lo que quiere, con razón, el Presidente y es que estas discusiones no se den después y enfrente de los medios lo que da una sensación de desorden interno.

Pero el punto de vista de Garzón es tan opuesto al de los jefes de Planeación, Hacienda y el Ministerio de Protección Social, todos formados en la misma escuela y al de los inversionistas que Santos quiere y necesita que inviertan en el país, que es mucho más eficiente no tenerlo en cuenta.

## **Aquí estoy y aquí me quedo**

En conclusión, así quisiera Santos que Angelino se 'alineara' o se fuera para la casa, el Vicepresidente seguirá en el Gobierno y seguirá defendiendo sus puntos de vista. Y seguramente Santos no pasará de echar esas indirectas puesto que Garzón es una carta clave para el Gobierno en algunos temas muy sensibles.

Por ejemplo, en la relación con Estados Unidos para destrabar el TLC. Cuando Garzón fue a Estados Unidos, el Vicepresidente Joe Biden se reunió con él y en general él es visto por los congresistas demócratas como un seguro de que los compromisos laborales que firmó Santos con Obama son serios. Crear el futuro Ministerio de Trabajo sin tener en cuenta a Angelino es prácticamente imposible.

Garzón también puede resultar muy útil en un eventual proceso de paz con las Farc y el ELN, debido a sus contactos con la izquierda, su conocimiento de la guerrilla y de algunos jefes guerrilleros y su trabajo en pro de un acuerdo humanitario.

Y por último, Garzón ha sido efectivo en su proyecto de 'Diálogo Social' con los grupos más excluidos de la sociedad. Para muchas

## Angelino y Santos: un matrimonio por conveniencia que no terminará en divorcio

Publicado en La Silla Vacía (<http://archivo.lasillavacia.com>)

# LASILLAVACÍA

comunidades afrocolombianas, indígenas, de mujeres, de discapacitados, de defensores de derechos humanos, de sindicalistas, Garzón es un puente efectivo y creíble para acceder al Gobierno. Y eso, en un país como Colombia es importante.

Pero eso tampoco quiere decir que el Presidente esté maniatado y sometido a Angelino.

Según la Constitución, el Vicepresidente de la República tiene una única función: reemplazar al Presidente. Aparte de eso no tiene una entidad a su cargo, unos temas de los que se deba ocupar, o unos funcionarios bajo su control. Por eso, el Vicepresidente puede ser tan importante o tan irrelevante como lo decida el Presidente. Y ya Santos ha comenzado a quitarle a Angelino temas clave, como todos los que tenían que ver [con la ley de víctimas, memoria histórica y en general, la justicia transicional](#) [19], donde inicialmente Angelino tuvo un gran poder burocrático, que ha venido perdiendo como lo contó en otro artículo La Silla Vacía.

El músculo burocrático y la posibilidad de tomar decisiones, definir políticas e incidir en otras áreas del gobierno son claves para Garzón si quiere llegar algún día a la Presidencia. Y todas ellas dependen de Santos.

Precisamente porque -como en cualquier matrimonio por conveniencia que se respete- se necesitan mutuamente es improbable que Santos y Garzón terminen en divorcio. Pero, como tantas relaciones de este estilo, es posible que terminen en una guerra fría en la que es el cálculo, y no la distancia, la que determina hasta dónde crece la brecha entre los dos.

### Perfiles relacionados:



[20]



[21]

```
jQuery(function(){ jQuery('iframe').height(jQuery('iframe').contents().find('html').height()); });
```

**URL de origen:** <https://archivo.lasillavacia.com/historia/angelino-y-santos-un-matrimonio-por-conveniencia-que-no-terminara-en-divorcio-27800>

### Enlaces:

[1] <http://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/9-2011-%E2%80%99Cno-voy-perder-mi-derecho-opinar%E2%80%9D-angelino.html>

[2] <http://www.lasillavacia.com/perfilquien/20535/angelino-garzon>

[3] <http://www.elespectador.com/noticias/politica/articulo-299989-jalon-de-orejas-de-santos-polemica-de-pobreza>

[4] <http://www.lasillavacia.com/perfilquien/18835/juan-manuel-santos>

[5] <http://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/9-2011-%E2%80%99Cesas-cifras-son-una-ofensa-para-los-pobres%E2%80%9D->

## Angelino y Santos: un matrimonio por conveniencia que no terminará en divorcio

Publicado en La Sillavacia (<http://archivo.lasillavacia.com>)

# LASIL LAVACIA

garz%C3%B3n.html

[6] <http://www.lasillavacia.com/perfilquien/18902/hernando-jose-gomez>

[7] <http://www.lasillavacia.com/perfilquien/18863/mauricio-santa-maria>

[8] <http://www.elespectador.com/noticias/politica/articulo-299452-ahora-buscamos-medir-necesidades-basicas-de-colombianos-planeaci>

[9] <http://www.elespectador.com/economia/articulo-299011-pobreza-minproteccion-sale-defensa-de-planeacion-nacional>

[10] <http://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=WFCu0v-KVAU%3d&tabid=1369>

[11] <http://www.lasillavacia.com/historia/los-camioneros-le-midieron-el-aceite-juan-manuel-santos-21780?page=3>

[12] <http://www.elespectador.com/noticias/politica/articulo-249993-edad-de-jubilacion-genera-polemica>

[13] [http://www.eltiempo.com/politica/ARTICULO-WEB-NEW\\_NOTA\\_INTERIOR-9628846.html](http://www.eltiempo.com/politica/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-9628846.html)

[14] <http://www.lasillavacia.com/perfilquien/18840/german-vargas-lleras>

[15] [http://farm3.static.flickr.com/2787/4444024044\\_c1af9067e2\\_m.jpg](http://farm3.static.flickr.com/2787/4444024044_c1af9067e2_m.jpg)

[16] <http://www.noticias24.com/actualidad/noticia/146936/santos-sorprende-con-su-candidato-a-vicepresidente-angelino-garzon/>

[17] <http://www.lasillavacia.com/historia/en-casa-de-sindicalista-sueldos-embolotados-22302>

[18] [http://www.eltiempo.com/blogs/santos\\_presidente/2010/03/por-que-angelino.php](http://www.eltiempo.com/blogs/santos_presidente/2010/03/por-que-angelino.php)

[19] <http://www.lasillavacia.com/historia/el-desmante-de-angelino-25766>

[20] <https://archivo.lasillavacia.com/quienesquien/perfilquien/angelino-garzon>

[21] <https://archivo.lasillavacia.com/quienesquien/perfilquien/juan-manuel-santos-calderon>